



**ENVIRONNEMENT
ET RISQUES NATURELS**



**PRÉFET DE LA
HAUTE-GARONNE**

**Direction Départementale des
Territoires Haute-Garonne**

Service Risques et Gestion de crise

**PLAN DE PRÉVENTION DES RISQUES NATURELS
BASSIN DE LA GARONNE SAINT-GAUDINOISE MOYENNE
COMMUNE DE GOURDAN-POLIGNAN**

VOLET 1 : NOTE COMMUNALE

VERSION PPRN APPROUVE LE 02/10/2023

- Version n°1 : originale

Septembre 2022

Table des matières

I. AVANT-PROPOS.....	3
1.1. CADRE DE L'ÉTUDE.....	3
1.2. DÉROULEMENT DE LA PROCÉDURE.....	3
1.3. OBJET DE L'ÉTUDE.....	4
II. RISQUE D'INONDATION.....	5
2.1. COURS D'EAU ÉTUDIÉS.....	5
2.2. CRUES HISTORIQUES.....	5
2.3. CRUES DE RÉFÉRENCE.....	5
2.4. CARTE HYDROGÉOMORPHOLOGIQUE.....	5
2.5. QUALIFICATION DE L'ALÉA.....	7
2.6. CONSÉQUENCES POTENTIELLES DES INONDATIONS.....	8
III. RISQUE D'ÉROSION DE BERGE.....	10
3.1. L'INSTABILITÉ DES BERGES RECENSÉES.....	10
3.2. ANALYSE DE L'ÉTAT DU LIT MINEUR ET DES BERGES.....	10
3.3. CARTOGRAPHIE DE L'ÉTAT DU LIT MINEUR ET DES BERGES.....	11
3.4. QUALIFICATION DE L'ALÉA D'ÉROSION DE BERGES.....	11
3.5. LA CARTE D'ALÉA.....	12
IV. QUALIFICATION DES ENJEUX SUR LA COMMUNE.....	13
4.1. RAPPELS SUR LA DÉMARCHE ENGAGÉE.....	13
4.2. ENJEUX RÉPERTORIÉS SUR LA COMMUNE.....	14
V. ZONAGE DU RISQUE SUR LA COMMUNE.....	15
VI. RÈGLEMENT.....	18
VII. COMITÉ DE PILOTAGE – RÉUNIONS TECHNIQUES.....	19
CONCLUSION.....	20

1.1. Cadre de l'étude

L'État et les communes ont des responsabilités respectives en matière de prévention des risques naturels. L'État doit afficher les risques en déterminant leur localisation et leurs caractéristiques et veiller à ce que les divers intervenants les prennent en compte dans leurs actions. Les communes ont le devoir de prendre en considération l'existence des risques naturels sur leur territoire, notamment lors de l'élaboration de documents d'urbanisme et de l'examen des demandes d'autorisation ou d'utilisation des sols.

La présente note communale est accompagnée des documents suivants :

- note de présentation du bassin de risque,
- carte informative des phénomènes naturels,
- carte des aléas,
- cartes des enjeux,
- cartes des zonages réglementaires,
- règlement.

Ces cartes ont été dressées sur un fond de plan parcellaire, à l'exception de la carte informative qui a été établie sur un fond de plan topographique de l'I.G.N. L'échelle de restitution est le 1 / 25 000^{ème}. Cependant, des agrandissements au 1 / 5 000^{ème} ont été réalisés pour faciliter la lecture des cartes d'aléas « inondations » au niveau des centres urbains et de leur périphérie.

La présente note communale a pour objet d'explicitier les éléments spécifiques à retenir dans le cadre de la commune de Gourdan-Polignan au travers des différents aspects suivants :

- phénomènes naturels et aléas répertoriés sur la commune,
- enjeux associés à la commune.

Il est important de rappeler en outre que l'ensemble de ces éléments a été établi en étroite concertation avec les élus de la commune de Gourdan-Polignan.

1.2. Déroulement de la procédure

L'instauration du Plan de Prévention des Risques Naturels (PPRN) obéit à la procédure dont les principales étapes sont synthétisées ci-après.

En application des dispositions réglementaires en vigueur, le Préfet de Haute-Garonne a prescrit par arrêté en date du 19 mai 2019 les Plans de Prévention des Risques Naturels Prévisibles du bassin de risques de la Garonne Saint-Gaudinoise « moyenne » pour les risques ci-dessous.

- d'inondation et d'érosion de berge sur les seize communes suivantes :

Ausson, Bordes-de-Rivière, Clarac, Estancarbon, **Gourdan-Polignan**, Huos, Labarthe-Inard, Labarthe-Rivière, Miramont-de-Comminges, Montréjeau, Pointis-de-Rivière, Pointis-Inard, Ponlat-Taillebourg, Saint-Gaudens, Valentine et Villeneuve-de-Rivière.

- de mouvement de terrain sur cinq communes :

Bordes-de-Rivière, Clarac, Ponlat-Taillebourg, Saint-Gaudens et Villeneuve-de-Rivière.

Le Directeur Départemental des Territoires de Haute-Garonne est chargé d'instruire le projet de Plan de Prévention des Risques Naturels.

- Les arrêtés de prescription et de prorogation du délai d'approbation ont été notifiés aux maires des différentes communes et publié au recueil des actes administratifs de l'État dans le département.
- Le projet de PPRN sera soumis à l'avis du conseil municipal de chacune des communes.
- Le projet de Plan sera soumis par le Préfet à une enquête publique dans les formes prévues par les articles L123-1 à L123-18 et R123-1 à R123-27 du code de l'environnement.
- Le PPRN sera ensuite approuvé par le Préfet qui peut modifier le projet soumis à l'enquête et aux consultations pour tenir compte des observations et avis recueillis. Les modifications restent ponctuelles, elles ne remettent pas en cause les principes de zonage et de réglementation. Elles ne peuvent conduire à changer les fondements du projet, sauf à soumettre de nouveaux projets à enquête publique.
- Après approbation, le PPRN, servitude d'utilité publique, devra être annexé aux PLU, POS et cartes communales en application de l'article L126-1 du code de l'urbanisme.

1.3. Objet de l'étude

La Direction Départementale Territoires de Haute-Garonne a lancé l'élaboration d'un Plan de Prévention des Risques Naturels sur le territoire communal de Gourdan-Polignan.

Ce PPRN définit les risques d'inondation et d'érosion de berge sur ce territoire et précise les règles de gestion de l'espace qui s'y appliquent.

Cette étude passe par une cartographie des zones inondables de la Garonne et de ses affluents et d'érosion de berge dans la commune de Gourdan-Polignan.

La note de présentation a pour objet d'exposer la démarche d'étude et de réalisation de la cartographie des risques de la commune de Gourdan-Polignan dans le cadre de l'élaboration du Plan de Prévention des Risques Naturels.

La procédure PPRN doit permettre de mettre en place un ensemble de documents techniques (cartes, données chiffrées, rapports) et juridiques tangibles opposables au tiers, et pouvant faire référence dans la plupart des décisions et prescriptions touchant à la gestion et au développement de l'urbanisme dans les zones à risques.

II. RISQUE D'INONDATION

2.1. Cours d'eau étudiés

Seul le risque inondation par débordement de cours d'eau (inondation de plaine) est concerné par cette étude.

Les cours d'eau étudiés répondent à trois critères :

- être débordants (risque inondation avéré),
- être pérennes (écoulement permanent),
- traverser des secteurs à enjeux.

Ainsi, le cours d'eau retenu sur la commune de Gourdan-Polignan est : la Garonne.

La Garonne :

La superficie de la Garonne est de l'ordre de 2150 km² au niveau de Gourdan-Polignan après la confluence avec la Neste.

Dans la commune de Gourdan-Polignan, la Garonne a développé une plaine alluviale en rive droite, de 50 à 300 m de large.

2.2. Crues historiques

Le régime du bassin de la Garonne dans le secteur d'étude est connu grâce à deux stations hydrométriques de la Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement d'Occitanie (DREAL) ; ces deux stations se situent à Montréjeau (BV 2150 km²) et à Valentine (BV 2230 km²).

L'analyse des données hydrométriques de ces stations a permis de connaître les crues historiques, depuis 1875 (23 juin 1875, 5 juin 1883, 3 juillet 1897, 9 juillet 1977, 19 juin 2013, 2 février 1952...).

La crue la plus forte connue dans le bassin de la Garonne moyenne est celle du 23 juin 1875 (crue exceptionnelle généralisée sur le bassin Garonne). La crue de juin 1875 dépasse largement celle de juin 2013 (avec un écart de 0,80 à 1,0 m).

2.3. Crues de référence

Dans le cadre du PPRI de la Garonne Saint-Gaudinoise moyenne, on conclut que la crue de référence est celle de 1875 avec un débit à 1300 m³/s, et que celle du 19 juin 2013 a une période de retour un peu supérieure à 50 ans (66 ans). D'occurrence exceptionnelle, la crue de 1875 a inondé l'ensemble du lit majeur de la Garonne.

Pour déterminer les hauteurs d'eau de la crue de référence, la crue de 1875 a été retenue. La reconstitution des lignes d'eau de la crue exceptionnelle de juin 1875 a été possible à partir d'un travail hydrologique, hydrogéomorphologique, ainsi que d'une modélisation hydraulique.

2.4. Carte hydrogéomorphologique

Il s'agit d'une première étape qui permet d'avoir une vision d'ensemble des zones inondables au

1/10 000^e en faisant figurer les données hydrologiques et géographiques recueillies (lit, repères de crues...).

L'analyse hydrogéomorphologique nous a permis tout d'abord de connaître l'expansion de la crue exceptionnelle qui a couvert l'ensemble de la plaine inondable. Cette plaine inondable se situe entre deux talus de la basse terrasse.

C'est à partir de cette analyse que la carte hydrogéomorphologique du secteur est dressée, prenant en compte l'ensemble des données et les aménagements les plus récents.

La lecture de la carte hydrogéomorphologique

Nous pouvons détailler l'hydrogéomorphologie de la plaine alluviale dans la commune de Gourdan-Polignan :

La Garonne :

Dans la commune de Gourdan-Polignan, la Garonne a développé une plaine alluviale large de 50 à 300 m sur la rive droite. Cette plaine inondable est étroite en amont du pont SNCF et elle devient de plus en plus large (environ 300 m) en aval du pont SNCF. Ensuite, elle se rétrécit à nouveau à partir du lieu-dit « Sous-Polignan ».

Lors de la crue du 19 juin 2013, une partie de la plaine a été inondée et a touché une centaine d'habitations. Nous étions présents dans la commune de Gourdan-Polignan le 18 juin à plusieurs reprises. Nous y avons donc pris plusieurs photos qui montrent la montée de la crue en divers endroits dans le centre (vers 10h30 puis vers 17h30). L'amplitude maximale de la crue s'est produite le 19 juin entre 2h00 et 2h30 environ. Ensuite, le 25 juin 2013, nous avons cartographié la zone inondée et également relevé une dizaine de laisses de crue.



***Photo n° 1 : Commune de Gourdan-Polignan, n°1 avenue de la Poste.
Trace de laisse de crue sur le mur de la maison à la cote 216.24 m NGF
(0.90 m au-dessus du terrain naturel).***



***Photo n° 2 : Commune de Gourdan-Polignan, bureau de Poste, n°38 avenue de la Poste.
Trace de laisse de crue sur la vitre de la porte à la cote 415.36 m NGF
(0.86 m au-dessus du terrain naturel).***

2.5. Qualification de l'aléa

En termes d'inondation, l'aléa est défini comme la probabilité d'occurrence d'un phénomène naturel d'intensité donnée. En fonction des différentes intensités associées aux paramètres physiques de l'inondation, différents niveaux d'aléa sont alors distingués.

La notion de probabilité d'occurrence est facile à cerner dans les phénomènes d'inondation en identifiant directement celle-ci à la période de retour de l'événement considéré : la crue retenue comme événement de référence constitue alors l'aléa de référence.

L'événement de référence correspond à une crue de type juin 1875 qui est la plus forte crue connue dans le bassin de la Garonne. L'élément fondamental pour la réalisation d'un PPR inondation est la cartographie de l'aléa par l'appréciation des hauteurs et des vitesses de submersion. Cette crue très exceptionnelle a inondé l'ensemble du lit majeur de la Garonne ; on peut donc la qualifier de crue « géomorphologique ».

En conséquence, le paramètre hauteur d'eau (de submersion des terrains) est donc essentiel pour la détermination de l'aléa. La vitesse exprimée sous forme de classe est utilisée pour conforter le niveau d'aléa proposé, notamment quand la hauteur d'eau est faible.

En pratique, les niveaux d'aléas pour la Garonne sont définis par le croisement hauteurs-vitesses :

	Vitesse < 0,5 m/s	Vitesse > 0,5 m/s
Hauteur < 0,5 m	Aléa Faible	Aléa fort
0,5 m < Hauteur < 1 m	Aléa moyen	Aléa fort
Hauteur > 1 m	Aléa fort	Aléa fort

Figure n° 1 : qualification de l'aléa en fonction de la hauteur et de la vitesse

Les cartes d'aléas de la commune ont été dressées sur un fond de plan parcellaire à l'échelle du 1/5 000^{ème}. Ces cartes indiquent :

- la délimitation des zones soumises à l'aléa,
- les trois types d'aléas : faible, moyen et fort.

Les trois types d'aléa bordent les cours d'eau (faible, moyen, fort). Par ailleurs, des ruptures de pente très prononcées dans le lit majeur se traduisent sur la cartographie par une transition directe aléa faible / aléa fort.

Enfin, dans quelques secteurs particuliers où les vitesses d'écoulement sont fortes, des hauteurs d'eau entre 0,5 à 1 m ont été rencontrées. En général, les zones d'aléa fort sont soumises à plus d'un mètre d'eau en crue de type P.H.E.C. Sur la base de la méthodologie adoptée, la variable retenue pour définir les aléas est donc la hauteur d'eau.

2.6. Conséquences potentielles des inondations

Sur la commune de Gourdan-Polignan, les zones inondables couvrent une large partie du territoire, avec une forte proportion de zones d'aléa fort. Le développement de lignes de vitesses importantes lors des crues exceptionnelles est une réalité dont il faut tenir compte. Les principales conséquences de la dynamique des inondations sont les suivantes :

- Ravinement des terres agricoles, avec surcreusement et prélèvement de matières fines,
- Dépôts de matières fines et de corps flottants, pouvant générer des dégâts et des embâcles,
- Affouillements à l'amont et à l'aval des ouvrages hydrauliques et de décharge,
- Dégâts sur le bâti, les aménagements et les matériels présents dans la plaine inondée,
- Risque pour les vies humaines du fait des mises en vitesse importantes.

Sur la commune de Gourdan-Polignan, les conséquences de l'inondation de juin 1875 ont principalement été les suivantes :

- Affouillements des ouvrages de franchissement,
- Érosion de berges importante,
- Affouillements en pleins champs,
- Dégâts sur le bâti résidentiel,
- Dégâts sur la voirie.

III. RISQUE D'ÉROSION DE BERGE

Dans le cadre du PPRN de la Garonne St Gaudinoise moyenne, nous avons réalisé l'étude du risque de l'érosion de berge sur la commune de Gourdan-Polignan. Il s'agit d'une étude diagnostique des risques et non d'une étude d'impact pour proposer des solutions et des travaux. La méthode diagnostique repose tout d'abord sur une analyse morphologique pour distinguer plusieurs types de berges, puis sur la définition des critères de caractérisation de l'aléa en fonction du type de berge, de l'évolution passée des berges, et de la sensibilité des terrains aux instabilités et de l'action de la Garonne sur ses berges.

3.1. L'instabilité des berges recensées

Les berges de la Garonne dans la commune Gourdan-Polignan ont été affectées par des érosions de berge, suite à la crue de juin 2013 :

- Il y a eu un recul de berge (2 à 7 m) sur un linéaire d'environ 400 m au niveau de l'avenue de Polignan.
- Une partie de la voie communale a été emportée par la crue au niveau de l'Allée de la Garonne en aval du pont SNCF.

3.2. Analyse de l'état du lit mineur et des berges

Nous avons analysé l'état actuel du lit mineur et des berges de la Garonne, grâce à des visites de terrain, aux photographies aériennes disponibles, à la BD Ortho de 2016, au LIDAR 2011 et aux fonds du lit fluvial selon l'IGN de 1925 et 2011.

La comparaison des deux fonds de lit entre 1925 et 2011 a montré des encaissements du lit de la Garonne :

- Secteur Gourdan-Polignan (entre le pont SNCF et le pont de Polignan) : il n'y a pas d'encaissement du lit de la Garonne depuis 1925.
- Secteur Gourdan-Polignan (en aval du pont de Polignan jusqu'au barrage de Clarac) : il y a eu des encaissements du lit de 20 à 50 cm.

Les photographies aériennes ont permis de cartographier la morphologie du fond de lit de la Garonne en période d'étiage, en essayant de distinguer l'assise molassique affleurante en pied de berge, l'état de la berge, les bas-fonds et la présence d'atterrissements.

Dans la commune de Gourdan-Polignan, on peut observer des atterrissements vifs dans le lit de la Garonne à l'entrée de la retenue, en face du terrain de golf de Montréjeau. Lors des phases de montée des crues de la Garonne, ces atterrissements vont dévier les courants vers les berges et ainsi favoriser l'érosion de berge.

La comparaison des photos aériennes de 1953 et de 2016 montre des modifications anthropiques au niveau du canal Lalanne. Il s'agit notamment de l'élargissement du canal, qui est passé de 8 m à 18 m. Cet élargissement a été effectué sur des parcelles privées dans les années 1980. Aujourd'hui, le canal Lalanne se situe à l'extérieur du lit mineur et il figure bien sur le fond cadastral. L'évolution du lit en sortie du canal Lalanne est étroitement liée aux travaux d'élargissement du canal et non à l'érosion de berge.

Lors de la crue du 18 juin 2013, se sont produits des érosions de berge dans deux secteurs de la commune de Gourdan-Polignan :

- Une partie de la voie communale a été emportée par la crue au niveau de l'Allée de la Garonne, en aval du pont SNCF, et actuellement protégée par des ouvrages spécifiques.
- Une zone de 400 m en aval du canal Lalanne a été affectée par l'érosion de berge (de la parcelle 239 jusqu'à la parcelle 304). Dans cette zone, les parcelles les plus touchées sont les 249 à 304). L'habitation située au n° 83 (parcelle 295) de l'avenue de Polignan a fait l'objet d'un arrêté de péril, car la construction d'habitation se situe à moins deux mètres de la berge.

Il s'agit là d'un déplacement du lit de la Garonne, rive droite, de 5 à 7 m (extrados) au cours de 63 années. Effectivement, la comparaison des photos aériennes de 1953 et de 2016 montre bien qu'il y a eu des atterrissements en rive gauche de la Garonne (intrados) qui ont généré des bancs végétalisés sur 5 à 25 m de largeur, sur la commune d'Ausson.

En conséquence, il y a eu un déplacement du tracé fluvial, de la rive gauche vers la rive droite. Ces atterrissements dans ce secteur de la vallée de la Garonne constituent un facteur aggravant de l'érosion de berge, car les courants sont dirigés vers la rive droite. Il s'agit d'une action naturelle de la Garonne qui a, depuis plusieurs décennies, érodé la berge en rive droite sur 5 à 7 m (extrados) et développé des bancs alluviaux sur la rive gauche sur une largeur de plus de 25 m (intrados).

3.3. Cartographie de l'état du lit mineur et des berges

La carte de l'état du lit mineur et des berges a été réalisée à l'échelle 1/10 000^e sur fond cadastral. Cette carte est le résultat de l'exploitation rigoureuse des données disponibles, d'une photo-interprétation fine, d'une approche géomorphologique du terrain et d'une enquête auprès de la population et des élus, afin de réactiver la mémoire collective.

3.4. Qualification de l'aléa d'érosion de berges

La caractérisation des aléas liés aux érosions de berges représente l'étape d'interprétation et de synthèse. Elle a pour principal objectif d'apprécier qualitativement et quantitativement la stabilité des terrains à partir des données recueillies lors du diagnostic. Par ailleurs, elle est définie par la probabilité du phénomène sur une période de 100 ans. L'évaluation de l'aléa « mouvement de terrain » fait intervenir les éléments suivants :

- la référence à un phénomène caractérisant l'instabilité,
- une composante spatiale correspondant à la délimitation de l'aléa,
- une composante qualitative caractérisant la prédisposition d'un site à un phénomène d'instabilité donné.

L'évolution de l'érosion de berge dépend de la dynamique du cours d'eau, de la morphologie de la berge et de la présence de facteurs aggravants, comme, par exemple, le ruissellement de surface, le ruissellement souterrain, l'absence de végétation, la résistance du sol en rive.

L'évaluation de l'aléa fait intervenir les éléments suivants pour une période de 100 ans :

1. Le principe général préconisé est une marge d'une bande de sécurité de 10 mètres de large en aléa fort et 5 m en aléa moyen.

2. Le principe général préconisé est une marge de sécurité correspondant à un niveau fort en crête sur une largeur (L) équivalente à la hauteur du talus (H) en période d'étiage, soit $L / H = 1$.

3. A partir des reculs de la crête de berge recensés sur la période de 1953 et 2016 (61 ans).

Recul de la tête de berge	m / ans	Période observée	Période de référence			
Activité	Taux de recul annuel	61 ans	10 ans	25 ans	50 ans	100 ans
1	0,1	6,1	1,00	2,50	5,00	10,00
2	0,2	12,2	2,00	5,00	10,00	20,00
3	0,3	18,30	3,00	7,50	15,00	30,00
4	0,4	24,40	4,00	10,00	20,00	40,00
5	0,5	30,50	5,00	12,50	25,00	50,00
6	0,6	36,60	6,00	15,00	30,00	60,00
7	0,7	42,70	7,00	17,50	35,00	70,00
8	0,8	48,80	8,00	20,00	40,00	80,00
9	0,9	54,90	9,00	22,50	45,00	90

3.5. La carte d'aléa

Les aléas du risque d'érosion de berges ont été cartographiés au 1/5 000^e sur un fond cadastral. Ces zones sont définies au travers de critères techniques (contextes morphologique, géologique, hydrogéologique, et importance des événements connus). La zone d'étude se situe principalement sur les terrasses de la Garonne et en principe l'on observe l'érosion de berges en plusieurs secteurs de la plaine (sur le talus entre le lit mineur et le lit moyen, ou entre le lit mineur et le talus du lit majeur, ou bien entre le lit mineur et le talus de la terrasse).



Figure n° 2 : qualification de l'aléa

IV. QUALIFICATION DES ENJEUX SUR LA COMMUNE

L'objectif de cette analyse est de définir et situer, dans la zone soumise au risque comme sur ses abords, l'ensemble des éléments susceptibles soit d'être touchés par des inondations ou des mouvements de terrain type érosion de berge, soit d'intervenir dans la situation de crise que provoque une crue ou une érosion de berges (services d'intervention et de secours, centres d'hébergement, expropriation, ...). De plus, il s'agit là d'une donnée qui entre dans la détermination du zonage, celui-ci tenant compte de la nature de l'aléa mais aussi de l'impact de l'aléa, et donc de la nature et de la vulnérabilité des secteurs touchés (zones agricoles, d'habitat, d'activités, équipements publics, voirie...).

4.1. Rappels sur la démarche engagée

L'une des préoccupations essentielles dans l'élaboration du projet PPRN consiste à apprécier les enjeux, c'est-à-dire les modes d'occupation et d'utilisation du territoire communal soumis aux aléas inondation.

Cette démarche a pour objectifs : l'identification d'un point de vue qualitatif des enjeux existants et futurs, la prise en compte de ces enjeux dans l'orientation des prescriptions réglementaires et des mesures de prévention, de protection et de sauvegarde.

Le recueil des données nécessaires à la détermination des enjeux a été obtenu par :

- des fonds de plan cadastraux disponibles (BD parcellaire de l'IGN),
- des photographies aériennes récentes,
- des visites de terrain,
- des documents d'urbanisme (PLU) en vigueur à la date de l'étude,
- enquête auprès des élus et des services d'aménagement, analyse des documents d'urbanisme disponibles sur le territoire.

Au moment de la réalisation de l'étude Enjeux, la commune de Gourdan-Polignan était dotée d'un Plan Local d'Urbanisme approuvé en 2010.

Les principaux enjeux identifiés et évalués dans le cadre de l'élaboration du dossier correspondent aux zones urbanisées au sens du PPR. Il s'agit *a minima* du bâti « physique » et des zones urbanisées des documents d'urbanisme (centre urbain UA et UAc ; zones pavillonnaires UBa, UBb, UC, NBa et NBb ; zone d'activités UF).

Une carte est dressée sur fond cadastral à l'échelle du 1/5 000^e, et recense :

- Les centres-villes,
- Les secteurs résidentiels,
- Les zones d'activités,
- Le bâti agricole,
- Les dessertes routières principales,
- Les points de réseau de distribution,
- Les sites prioritaires regroupant les bâtiments recevant du public (écoles...) et les locaux techniques (centre de secours, ateliers...).

Cette phase a permis une nouvelle étape de la concertation Etat-Commune dans la démarche pour l'élaboration du PPRN, et un affinement et une validation des documents déjà élaborés.

4.2. Enjeux répertoriés sur la commune

Les enjeux répertoriés sur la commune de Gourdan-Polignan sont présentés ci-après et localisés sur la carte des enjeux jointe au dossier de PPRN. Ils peuvent être regroupés en plusieurs thèmes :

L'urbanisme et l'habitat

De très nombreuses habitations sont soumises au risque inondation. D'après les données communales, 162 maisons et commerces ont été inondés en 2013.

Suite à un effondrement du talus de berges lors de la crue du 19 juin 2013, 4 maisons ont été touchées dans l'avenue de Polignan (RD 825).

Les activités économiques

En plus de l'activité agricole, de nombreux commerces sont soumis au risque inondation ; la Poste ainsi qu'un cabinet médical et une pharmacie le sont également.

Les équipements touristiques, sportifs et de loisirs

Il n'y a pas d'équipement soumis au risque.

Les bâtiments sensibles

La station d'épuration (qui va faire l'objet d'une réhabilitation) ainsi que 4 postes électriques sont soumis au risque inondation.

Routes et rues inondées ou coupées

Lors des crues fortes, la route départementale RD 825 est submersible sur environ 500 m. Les routes départementales RD 8A et RD 34 sont submersibles sur 275 m chacune. L'allée de la Garonne et de nombreuses rues (avenue de la Poste, rue des Tulipes, rue des Glaïeuls, rue du Picon, rue du Pic du Gar, rue des Lilas, rue du Pic du Midi, rue des œillets) sont submersibles.

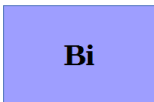
Projets futurs sur la commune

Le projet d'aménagement immobilier au sud de l'allée de la Garonne à proximité de la voie ferrée ainsi que le projet d'aménagement du Parc au niveau de la rue de Parc sont soumis au risque inondation.

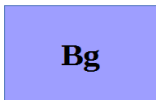
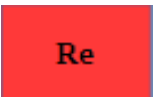
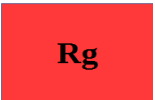
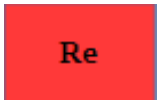
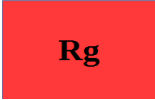
V. ZONAGE DU RISQUE SUR LA COMMUNE

La carte de zonage du risque est le véritable document réglementaire de gestion de l'espace. Établi sur le fond cadastral au 1/5 000^{ème}, il synthétise le croisement des aléas et des enjeux, et propose le zonage des risques inondation, érosion de berge et glissement de terrain.

Le zonage du risque inondation est défini de la façon suivante :

Vocation du secteur	Aléa inondation		
	Zone d'aléa faible à moyen	Zone d'aléa fort	Remblais hors d'eau en zone inondable
Zones dites « urbanisées » (secteurs bâtis hors bâtiments isolés)	Zone de prescriptions  Trame pleine transparente contour épais de même couleur	Zone d'interdiction  Trame pleine transparente contour épais de même couleur	Zone de crue historique Zone de prescriptions et de recommandations  Trame hachurée contour épais de même couleur
Zones dites « non urbanisées » (zones non bâties ou bâtiments isolés)	Zone d'interdiction sauf activité agricole (champ d'expansion)  Trame hachurée transparente contour épais de même couleur		Zone d'interdiction sauf activité agricole (champ d'expansion)  Trame hachurée transparente contour épais de même couleur

Le zonage du risque mouvement de terrain est défini de la façon suivante :

Vocation du secteur	Aléa de glissement de terrain (g) et d'érosion de berge (e)			
	Zone d'aggravation de l'aléa	Zone d'aléa faible	Zone d'aléa moyen	Zone d'aléa fort
Zones dites « urbanisées » (secteurs bâtis hors bâtiments isolés)	Zone de recommandations	Zone de prescriptions	Zone de prescriptions avec contraintes fortes	Zone d'interdiction
				
	Trame hachurée transparente contour épais de même couleur	Trame pleine transparente contour épais de même couleur		
Zones dites « non urbanisées » (zones non bâties ou bâtiments isolés)	Zone de prescriptions et de recommandations	Zone de prescriptions	Zone d'interdiction	
				
	Trame hachurée transparente contour épais de même couleur	Trame hachurée transparente contour épais de même couleur	Trame pleine transparente contour épais de même couleur	

➤ Zone urbanisée

La circulaire du 24 avril 1996 définit la notion de zones déjà urbanisées, comme « ayant des fonctions de centre urbain, caractérisées par leur histoire, une occupation de sol de fait importante, la continuité du bâti et la mixité des usages entre logements, commerces et services ».

Dans ces zones, il est convenu de prendre en compte non seulement les secteurs les plus anciens répondant à cette notion de centre urbain mais également des secteurs denses plus récents constituant des extensions du centre ancien et présentant une « continuité de bâti non attenante au centre urbain ».

Trois principes s'appliquent, à adapter suivant le niveau d'aléa rencontré :

- le maintien de l'activité existante,
- la possibilité d'extension limitée tenant compte des conditions hydrauliques,
- la réduction de la vulnérabilité des personnes exposées.

➤ Hors zone urbanisée

Hors des zones considérées comme actuellement urbanisées, le principe fixé par la loi est l'inconstructibilité. Cependant, conformément à l'objectif de maintien des activités, en fonction du niveau d'aléa et à condition de réduire la vulnérabilité des personnes exposées et des biens, certains types de construction ou d'aménagement peuvent être autorisés.

A ce zonage s'ajoutent les isocotes (lignes d'égale hauteur) de référence, qui correspondent à la crue de référence prenant compte des aménagements et des modifications récents dans la plaine inondable.

VI. RÈGLEMENT

Le zonage du risque est accompagné d'un règlement qui établit les règles appliquées aux différentes zones. Sur les zones précitées, il faut prendre connaissance des données relatives à la gestion de l'urbanisme et de l'espace. Ces données ou règles sont de deux ordres :

- Les prescriptions sont des mesures obligatoires relatives à la prévention du risque, à l'aménagement, l'utilisation ou l'exploitation des constructions, des ouvrages, des espaces mis en culture ou plantés, existant à la date de prescription du Plan de Prévention des Risques ou à venir (projetés). Ces prescriptions doivent être appliquées par les propriétaires exploitants ou utilisateurs.
- Les recommandations sont des mesures définies par le PPRN sans obligation de réalisation. Il s'agit le plus souvent de mesures relatives à l'aménagement, l'utilisation ou l'exploitation de l'espace, en particulier rural.

Le règlement Inondation du PPRN repose sur des grands principes réglementaires applicables à quatre zones (rouge, rouge hachuré, gris hachuré et bleue). A chaque type de zone correspondent dans le règlement les prescriptions appliquées et les dispositions spécifiques à prendre.

Le règlement Mouvement de terrain du PPRN repose sur des grands principes réglementaires applicables à cinq zones (rouge érosion de berges ou glissement de terrain, rouge hachuré glissement de terrain, gris hachuré glissement de terrain, bleue foncé érosion de berges ou glissement de terrain et bleue glissement de terrain). A chaque type de zone correspondent dans le règlement les prescriptions appliquées et les dispositions spécifiques à prendre.

Les principales caractéristiques de chaque zone (identiques à toutes les communes) ainsi que leurs principes de base (ou dispositions) applicables sont décrits dans la note de bassin.

VII. COMITÉS DE PILOTAGE – RÉUNIONS TECHNIQUES

Les comités de pilotage du PPRN du bassin de la Garonne Saint-Gaudinoise moyenne sont présidés par la Sous-Préfecture de Saint-Gaudens et animés par la DDT 31. Ils regroupent notamment :

Les maires ou représentants des communes suivantes : Ausson, Bordes-de-Rivière, Clarac, Estancarbon, **Gourdan-Polignan**, Huos, Labarthe-Inard, Labarthe-Rivière, Miramont-de-Comminges, Montréjeau, Pointis-de-Rivière, Pointis-Inard, Ponlat-Taillebourg, Saint-Gaudens, Valentine et Villeneuve-de-Rivière.

- la DDT de la Haute-Garonne, service Risques et Gestion de Crise et service territorial concerné,
- la DREAL,
- Géosphair. prestataire de l'étude,
- les EPCI concernés,
- le Conseil Départemental,
- le Conseil Régional,
- le service départemental d'incendie et de secours,
- la chambre d'agriculture,
- le centre national de la propriété forestière,
- les divers syndicats.

Les réunions communales regroupent les représentants des communes concernées ainsi que la société Géosphair et la DDT de la Haute-Garonne (présence de la DDT non systématique).

Le bilan des comités de pilotage et des réunions techniques concernant la commune de Gourdan-Polignan est précisé dans le tableau suivant :

Date	Lieu	Objet	Participants
07/09/17	Parc des expositions du Comminges	Réunion de lancement	Comité de Pilotage
Sept-oct 2018	Mairie	Contacts téléphoniques avec Mrs Christian Fratus et Serge Colla, adjoints au maire	Géosphair
09/05/19		Prescription du PPRN par arrêté préfectoral	DDT31
19/05/21	Visio DDT 31	COPIL de validation des aléas	Comité de Pilotage
03/11/21	Mairie	Réunion de validation des enjeux	Commune de Gourdan-Polignan, DDT31 et Géosphair
16/12/21	Visio DDT 31	COPIL de validation des enjeux	Comité de Pilotage
Fév-Mars 2022	Mairie et site internet de la Préfecture 31	Première phase de concertation : cartographie des aléas	Commune de Gourdan-Polignan et DDT31
18/03/22		Prorogation du délai d'approbation du PPRN (arrêté préfectoral)	DDT31
19/05/22	Maison des associations de Gourdan-Polignan	Réunion de présentation de la méthodologie de détermination des aléas et de ses résultats à Gourdan-Polignan	Elus de Gourdan-Polignan, représentants de l'association « Gourdan-Polignan Garonne », DDT31 et Géosphair
09/12/22	Sous-Préfecture de St-Gaudens	COPIL de validation des zonages et règlements	Comité de Pilotage

CONCLUSION

Cette étude technique, préalable à la réalisation du PPRN sur la commune de Gourdan-Polignan dans le bassin de la Garonne Saint-Gaudinoise moyenne a permis de caractériser les risques d'inondation et d'érosion de berge.

Elle est basée sur les méthodes hydrogéomorphologique et hydraulique ainsi que sur l'analyse des documents existants ; elle se complète par des constats de terrain nombreux et détaillés (recherche de témoignages et de marques laissées par les crues, lecture du terrain...). Elle a pu être affinée par le biais de réunions techniques ou bien des observations formulées dans le cadre de la concertation.

Ce travail est mené en étroite collaboration avec la DDT 31, et une concertation a été menée avec la commune.

Les risques d'inondation et d'érosion de berge sur la commune sont ainsi définis et délimités par un ensemble de cartes qui se complètent et se recoupent. L'échelle du 1/5 000^e, qui est celle de réalisation de l'étude, est une échelle convenant à un zonage de l'aléa et à la mise en place d'un Plan de Prévention des Risques Naturels. La note communale et l'atlas cartographique qui composent ce projet présentent, dans l'ensemble, le déroulement de l'étude technique et ses résultats.

La réalisation des cartes d'aléas, des enjeux et du zonage constituent la base indispensable permettant de poursuivre l'élaboration du PPRN selon ses diverses phases : concertation publique des aléas, zonage réglementaire et règlement, seconde concertation publique, consultation réglementaire, dossier d'enquête publique et approbation.